



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

КОМИТЕТ
ПО ВОПРОСАМ БЮДЖЕТА, ФИНАНСОВОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-55-76, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: budget@aosd.ru, http://www.aosd.ru

от _____ № _____
на № пз7/986 от 1.06.2023

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона № пз7/986
«Об исполнении областного бюджета за 2022 год»
(первое и второе чтение)

Комитет по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике, рассмотрев на своем заседании проект областного закона № пз7/986 «Об исполнении областного бюджета за 2022 год», внесенный Правительством Архангельской области, отмечает следующее.

1. В течение 2022 года было рассмотрено и утверждено 5 корректировок в показатели областного закона от 22 декабря 2021 года № 522-31-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» областными законами от 23 марта 2022 года № 535-33-ОЗ, от 30 мая 2022 года № 573-35-ОЗ, от 29 июня 2022 года № 589-36-ОЗ, от 26 октября 2022 года № 617-38-ОЗ, от 20 декабря 2022 года № 656-40-ОЗ.

2. В результате неоднократных изменений, вносимых в течение года в доходную часть областного бюджета, доходы (относительно первоначально утвержденных в декабре 2021 года значений) были увеличены на 8,6 % или на +10 083,9 млн. рублей, в том числе:

на 7,8 % или +6 009,5 млн. рублей увеличен прогноз поступлений налоговых и неналоговых доходов;

на 10,1 % или на +4 074,4 млн. рублей увеличен прогноз безвозмездных поступлений от других бюджетов.

Согласно отчету об исполнении областного бюджета за 2022 год поступление доходов составило 138 882,8 млн. рублей, что на +11 374,2 млн. рублей больше утвержденных назначений, процент исполнения составил 108,9 %. Увеличение доходной части областного бюджета в 2022 году по сравнению с 2021 годом составило +18,4 %.

Показатель	Областной закон			Изменение		Исполнение		Изменение		Отклонение	%
	в ред. 22.12.2021	отв ред. 20.12.2022	от	млн. рублей	%	за 2021 год	за 2022 год	млн. рублей	%		
1	2	3	4=3-2	5=(3/2)*100-100	6	7	8=7-6	9=(7/6)*100-100	10=7-3	11=(7/3)*100	
ДОХОДЫ, всего	117 424,7	127 508,6	10 083,9	8,6	117 296,1	138 882,8	21 586,7	18,4	11 374,2	108,9	
Налоговые и неналоговые доходы, в том числе:	77 045,9	83 055,4	6 009,5	7,8	75 077,3	84 636,2	9 558,9	12,7	1 580,8	101,9	

Архангельское областное
Собрание депутатов
« 28.06.2023 »
Вх. № 07-01/946

187

-налог на прибыль	26 720,1	28 520,1	1 800,0	6,7	26 585,8	29 054,7	2 468,9	9,3	534,6	101,9
-налог на доходы физических лиц	23 434,4	23 434,4	0	0	22 273,8	24 114,7	1 840,9	8,2	680,3	102,9
-акцизы	8 432,9	9 430,0	997,1	11,8	8 468,8	9 486,5	1 017,7	12,0	56,5	100,5
-налоги совокупный доход (УСН и налог на профессиональный доход)	4 737,2	4 777,0	39,8	0,8	3 421,3	4 629,2	1 207,9	35,3	-147,8	96,9
-налог на имущество организаций	7 416,9	9 140,0	1 723,1	23,2	7 244,8	9 055,0	1 810,2	25,0	-85,0	99,1
-транспортный налог	1 302,5	1 390,9	88,4	6,8	1 332,7	1 349,5	16,8	1,3	-41,4	97,0
-налог на игорный бизнес	2,2	2,2	0	0	1,9	1,5	-0,4	-21,1	-0,7	68,2
-налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	3 071,8	3 883,5	811,7	26,4	3 105,6	4 379,9	1 274,3	41,0	496,4	112,8
- неналоговые доходы	1 927,9	2 477,3	549,4	28,5	2 642,6	2 565,2	-77,4	-2,9	87,9	103,5
Безвозмездные поступления, из них	40 378,8	44 453,2	4 074,4	10,1	42 218,8	54 246,6	12 027,8	28,5	9 793,4	122,0
- дотации	12 290,7	12 290,7	0	0	13 245,1	12 930,9	-314,2	-2,4	640,2	105,2
- субсидии	15 056,9	14 856,9	-200,0	-1,3	13 298,5	17 578,1	4 279,6	32,2	2 721,2	118,3
- субвенции	4 437,3	4 437,3	0	0	4 990,5	4 601,2	-389,3	-7,8	163,9	103,7
- иные межбюджетные трансферты	2 418,9	5 449,6	3 030,7	в 2,2 раза	7 267,7	7 717,8	450,1	6,2	2 268,2	141,6
- средства Фонда содействия реформированию ЖКХ	6 025,0	6 025,0	0	0	2 912,1	10 599,2	7 687,1	в 3,6 раза	4 574,2	175,9
- прочие безвозмездные поступления от государственных организаций	0	0	0	0	14,2	18,6	4,4	30,9	18,6	0
- безвозмездные поступления от негосударственных организаций	0	0	0	0	0,046	0,2	0,154	в 4,3 раза	0,2	0
- прочие безвозмездные поступления	150,0	1 073,8	923,8	в 7,2 раза	314,5	290,6	-23,9	-7,6	-783,2	27,0

- доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	0	321,4	321,4	0	393,8	703,2	309,4	78,6	381,8	218,8
-возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	0	-1,6	-1,6	0	-217,6	-193,2	24,4	11,2	-191,6	12073

По данным отчета об исполнении областного бюджета фактические поступления **налоговых и неналоговых доходов за 2022 год** составили 60,9 % доходной части или **84 636,2 млн. рублей**, что соответствует 101,9 % годового задания, утвержденного законом о бюджете. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года наблюдается рост налоговых и неналоговых доходов на 9 558,9 млн. рублей или на 12,7 %.

Из общей суммы налоговых и неналоговых платежей, перечисленных в областной бюджет, от налогоплательщиков Архангельской области и централизованных платежей поступило 72 649,0 млн. рублей, что на +7 485,1 млн. рублей или на 11,5 % больше уровня 2021 года.

Поступления от налогоплательщиков Ненецкого автономного округа составили 11 987,2 млн. рублей, что больше уровня поступлений 2021 года на +2 073,7 млн. рублей или на 20,9 %.

Основная часть поступлений налоговых и неналоговых доходов областного бюджета обеспечена на 84,7 % поступлениями налога на прибыль организаций, налога на доходы физических лиц, акцизов и налога на имущество организаций.

В структуре налоговых и неналоговых доходов наибольший удельный вес занимает налог на прибыль организаций, за 2022 год поступило 29 054,7 млн. рублей или 101,9 % к показателям, утвержденным законом о бюджете. По сравнению с предыдущим годом наблюдается увеличение поступлений на +2 468,9 млн. рублей или на 9,3 %.

На долю организаций, работающих на территории Архангельской области, приходится 65,1 % всех поступлений налога на прибыль или 18 915,2 млн. рублей, поступления выросли на 3,2 % (+582,4 млн. рублей). С территории Ненецкого автономного округа перечислено в областной бюджет 10 139,6 млн. рублей или на 22,9 % больше (+1 886,6 млн. рублей), чем в 2021 году.

Основные причины, повлиявшие на рост поступлений налога на прибыль в 2022 году: рост поступлений от предприятий судостроения и алмазодобывающей отрасли; увеличение поступлений налога от ответственных участников консолидированных групп налогоплательщиков, в том числе осуществляющих добычу нефти в Ненецком автономном округе, что обусловлено благоприятной макроэкономической ситуацией для нефтедобывающей отрасли – ростом цены на нефть; рост поступлений от организаций при выполнении Соглашения о разделе продукции в связи с ростом объемов добычи нефти, цены на нефть.

Совокупный объем переплаты по налогу с начала года сократился с 2,8 млрд. рублей до 2,5 млрд. рублей на 1 января 2023 года. За 2022 год проведено возвратов по налогу на прибыль из областного бюджета на сумму 1,8 млрд. рублей.

Налога на доходы физических лиц в областной бюджет поступило 24 114,7 млн. рублей или 102,9 % к показателям, утвержденным законом о бюджете. По сравнению с 2021 годом налога поступило больше на +1 840,9 млн. рублей или на 8,2 %.

Поступление налога на доходы физических лиц от плательщиков Архангельской области составило 22 513,1 млн. рублей, что на +1 697,6 млн. рублей или на 8,2 % больше, чем в 2021 году. Плательщиками Ненецкого автономного округа в отчетном периоде в областной бюджет перечислено налога на доходы физических лиц 1 601,6 млн. рублей, с ростом к уровню поступлений прошлого года на +143,2 млн. рублей или на 9,8 %.

За 2022 год из бюджета Архангельской области возвращено 3 938,6 млн. рублей налога при реализации права граждан на имущественные и социальные вычеты с ростом к уровню 2021 года на 13,0 % (+452,4 млн. рублей).

В целом поступление акцизов в областной бюджет в отчетном году составило 9 486,5 млн. рублей или 100,5 % к показателям, утвержденным законом о бюджете, что на +1 017,7 млн. рублей или на 12,0 % больше поступлений 2021 года.

Наблюдается увеличение поступлений акцизов на нефтепродукты. Всего за отчетный период поступило акцизов на нефтепродукты 7 651,8 млн. рублей с ростом на 12,5 % (+850,3 млн. рублей). Основными факторами, повлиявшими на рост указанных поступлений, стало увеличение налогооблагаемой базы по Российской Федерации, в том числе индексации налоговых ставок.

Также наблюдается увеличение сборов акцизов на алкогольную продукцию, спирт и спиртосодержащую продукцию на 9,3 % или на +150,3 млн. рублей к уровню прошлого года. Всего за 2022 год поступило данных акцизов на сумму 1 761,5 млн. рублей.

Поступления от имущественных налогов составили 10 406,1 млн. рублей, что на 21,3 % или на +1 826,7 млн. рублей больше, чем в 2021 году, в том числе:

налог на имущество организаций 9 055,0 млн. рублей, или 99,1 % к показателям, утвержденным законом о бюджете. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года наблюдается рост на +1 810,2 млн. рублей или на 25,0 %. На поступление повлияло: увеличение остаточной стоимости в результате проведенной переоценки объектов основных средств, введение в эксплуатацию объектов недвижимого имущества в декабре 2021 года, уплата по уточненным декларациям за предыдущие периоды.

транспортный налог 1 349,5 млн. рублей (выше уровня прошлого года на +16,8 млн. рублей или 1,3 %). Годовой план исполнен на 97,0 %. Невыполнение плана (-41,4 млн. рублей) связано с принятием дополнительной налоговой льготы ветеранам боевых действий в соответствии с областным законом от 6 октября 2021 г. № 457-28-ОЗ «О внесении изменений в статью 4 областного закона «О транспортном налоге», не учтенной при формировании параметров областного бюджета, а также снижением налогооблагаемой базы по юридическим лицам;

налог на игорный бизнес 1,5 млн. рублей (меньше уровня прошлого года -0,4 млн. рублей или 21,1 %). Годовой план исполнен на 68,2 %. Невыполнение плана обусловлено сокращением объектов налогообложения.

Налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, за 2022 год получено в областной бюджет 4 562,0 млн. рублей или 96,8 % к показателям, утвержденным законом о бюджете. По сравнению с 2021 годом налога поступило больше на +1 172,4 млн. рублей или на 34,5 %. На данный результат повлияло увеличение налоговой базы, а также меньшее количество сроков уплаты налога в 2021 году по налогоплательщикам, ранее применявшим систему единого налога на вмененный доход.

За отчетный период налогов, сборов и регулярных платежей за пользование природными ресурсами поступило в областной бюджет в сумме 4 379,9 млн. рублей.

По сравнению с 2021 годом указанные поступления увеличились на +1 274,3 млн. рублей или на 41,0 %.

В целом **объем безвозмездных поступлений за 2022 год составил 54 246,6 млн. рублей** или 122,0 % к утвержденному плану на год, что больше поступлений за 2021 год на 12 027,8 млн. рублей или на +28,5 %.

Общий объем *дотаций* за 2022 год в бюджет Архангельской области составил 12 930,9 млн. рублей или 105,2 % к утвержденному годовому плану. По сравнению с прошлым годом объем дотаций уменьшился на -2,4 % или на -314,2 млн. рублей. В отчетном году не предусмотрены дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов и на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов на финансовое обеспечение мероприятий по борьбе с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19).

Субсидии поступили в общей сумме 17 578,1 млн. рублей или 118,3 % к утвержденному плану на год, что на 32,2 % больше, чем в 2021 году или на 4 279,6 млн. рублей.

Субвенции на исполнение отдельных государственных полномочий Российской Федерации составили 4 601,2 млн. рублей или 103,7 % к утвержденному плану на год. По сравнению с прошлым годом объем субвенций уменьшился на -7,8 % или -389,3 млн. рублей.

В виде *иных межбюджетных трансфертов* поступило 7 717,8 млн. рублей или 141,6 % к утвержденному плану на год (в том числе за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в бюджет поступило 956,3 млн. рублей). По сравнению с прошлым годом объем иных межбюджетных трансфертов увеличился на 6,2 % или 450,1 млн. рублей.

Поступления от *Государственной корпорации-Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства* увеличились по сравнению с 2021 годом на 7 687,1 млн. рублей или в 3,6 раза, исполнение за 2022 год составило 10 599,2 млн. рублей или 175,9 % к утвержденному плану на год.

По *прочим безвозмездным поступлениям* в областной бюджет получено 290,6 млн. рублей, в том числе:

денежных пожертвований, предоставленных физическими лицами для учреждений здравоохранения, – 0,03 млн. рублей;

от ПАО «Газпром» в общей сумме 115,5 млн. рублей: на строительство детского сада на 220 мест в поселке Урдома Ленского района – 45,5 млн. рублей; на строительство пристройки на 200 учащихся к зданию школы в поселке Приводино Котласского района – 69,4 млн. рублей; на реализацию мероприятий по обследованию строительных конструкций, разработке обоснования инвестиций для строительства объектов, проведению технологического и ценового аудита обоснования инвестиций на строительство объектов капитального строительства – 0,6 млн. рублей;

по соглашениям с ООО «ГК «УЛК» о сотрудничестве в развитии сферы физической культуры и спорта на территории Архангельской области – 20,0 млн. рублей и ремонт и содержание участков автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения – 50,0 млн. рублей;

по соглашению ООО ПКП «Титан» о сотрудничестве в сфере дорожной деятельности – 100,0 млн. рублей.

Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата остатков субсидии, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет составили 309,4 млн. рублей. Возвращено в федеральный бюджет остатков целевых средств -193,2 млн. рублей.

3. По состоянию на 31 декабря 2022 года сводная бюджетная роспись расходов областного бюджета утверждена в сумме 148 073,2 млн. рублей, что на 11 000,3 млн. рублей превышает показатели областного закона «Об областном бюджете на 2022 год

и на плановый период 2023 и 2024 годов». Изменения в показатели сводной бюджетной росписи областного бюджета внесены в соответствии с положениями статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 13 областного закона «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», а также положениями Федерального закона от 9 марта 2022 г. № 53-ФЗ.

Исполнение областного бюджета за 2022 год по расходам составило **143 409,8 млн. рублей** или 104,6 % к утвержденному плану на год и 96,9 % к уточненной сводной бюджетной росписи на год. По сравнению с 2021 годом расходная часть увеличилась на 18,5 % или на 22 401,4 млн. рублей.

Как и в предыдущие годы, в 2022 году наибольший объем 57,9 % расходов областного бюджета произведен в социально-культурной сфере (образование, культура, здравоохранение, социальная политика, физическая культура и спорт). Указанные расходы составили 82 987,2 млн. рублей. Рост расходов на социальную сферу по сравнению с 2021 годом составил +5 199,9 млн. рублей или на 6,7%.

Расходы в сфере национальной экономики и жилищно-коммунального хозяйства произведены в сумме 44 714,5 млн. рублей или 31,2 % от общего объема расходов, увеличение по сравнению с 2021 годом составило +14 945,0 млн. рублей или в 1,5 раза.

Наибольшую долю 23,0 % всех расходов областного бюджета составляют расходы по разделу «Образование». Кассовые расходы составили 32 837,0 млн. рублей или 106,7 % к утвержденному плану на год и 99,6 % к уточненной сводной бюджетной росписи на год. По сравнению с прошлым годом расходы по данной отрасли увеличились на 10,1 % или на +3 007,3 млн. рублей. Рост по отрасли «Образование» обусловлен увеличением расходов в связи с направлением средств на повышение заработной платы отдельным категориям работников образовательных организаций в целях реализации «майских» указов Президента Российской Федерации, а также выделением средств из федерального и областного бюджета на модернизацию школьных систем образования.

По разделу «Социальная политика» исполнение расходов составило 30 722,8 млн. рублей, или 101,8 % к утвержденному плану на год и 99,3 % к уточненной сводной бюджетной росписи на год. Удельный вес указанных расходов составляет 21,4 % общего объема кассовых выплат областного бюджета. По сравнению с прошлым годом расходы по данной отрасли увеличились на 5,3 % или +1 543,5 млн. рублей. Увеличение связано с повышением заработной платы, индексацией размеров социальных выплат, увеличением расходов на ежемесячные выплаты на детей, на страховые платежи в ФОМС.

Расходы по разделу «Здравоохранение» по сравнению с прошлым годом сократились на -0,9 % и составили 15 851,2 млн. рублей 116,0 % к утвержденному плану на год и 98,2 % к уточненной сводной бюджетной росписи на год. На динамику сферы «Здравоохранение» повлияло уменьшение потребности в средствах на борьбу с COVID.

По разделу «Национальная экономика» расходы бюджета составили 24 197,6 млн. рублей или 101,5 % к утвержденному плану на год и 97,5 % к уточненной сводной бюджетной росписи на год и увеличились по сравнению с 2021 годом на 43,3 % или на +7 317,3 млн. рублей.

По разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» расходы бюджета составили 20 516,9 млн. рублей или 105,1 % к утвержденному плану на год и 86,3 % к уточненной сводной бюджетной росписи на год. Увеличение по сравнению с 2021 годом на 59,2 % или на +7 627,6 млн. рублей. Рост обусловлен увеличением расходов на переселение граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств Государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйств, а также расходов бюджета на государственное регулирование тарифов в сфере ЖКХ, транспорта.

По разделу «Межбюджетные трансферты» кассовые расходы составили 7 411,3 млн. рублей или 104,8 % к утвержденному плану на год и 100,0 % к уточненной сводной бюджетной росписи на год. По сравнению с прошлым годом расходы по данному разделу увеличились на 13,4 % или на +877,6 млн. рублей. Рост обусловлен

дополнительным выделением из областного бюджета дотации на сбалансированность местных бюджетов, в том числе на увеличение МРОТ и на частичную компенсацию выпадающих доходов местных бюджетов.

По разделу «Культура и кинематография» расходы бюджета составили 2 250,8 млн. рублей или 107,1 % к утвержденному плану на год и 99,7 % к уточненной сводной бюджетной росписи на год. По сравнению с прошлым годом расходы по данной отрасли увеличились на 24,9 % или на +450,1 млн. рублей. Рост по отрасли «Культура и кинематография» обусловлен выделением новых федеральных субсидий.

Расходы по разделу «Физическая культура и спорт» по сравнению с прошлым годом увеличились на 35,5 % и составили 1 325,4 млн. рублей или 136,8 % к утвержденному плану на год и 99,1 % к уточненной сводной бюджетной росписи на год. Увеличение связано с проведением строительных работ на хоккейной арене «Ледовый дворец» в г. Коряжма и увеличением расходов на оплату труда команды по хоккею с мячом «Водник».

Показатель	Областной закон в ред. от 20.12.2022 млн. рублей	Уточненная сводная бюджетная роспись 2022 млн. рублей	Изменение		Исполнение		Изменение		% исполнения за 2022 год (к утвержденному плану на год)	% исполнения за 2022 год (к уточненной бюджетной росписи)
			млн. рублей	%	за 2021 год	за 2022 год	млн. рублей	%		
1	2	3	4=3-2	5=(3/2)* 100-100	6	7	8=7-6	9=(7/6) *100-100	10=(7/2)* 100	11=(7/3)* 100
РАСХОДЫ, всего	137 072,9	148 073,2	11 000,3	8,0	121 008,4	143 409,8	22 401,4	18,5	104,6	96,9
из них:										
общегосударственные вопросы	5 255,2	5 175,9	-79,3	-1,5	3 795,4	5 044,7	1 249,3	32,9	96,0	97,4
национальная оборона	42,8	102,7	59,9	в 2,4 раза	45,2	102,7	57,5	в 2,2 раза	239,9	100,0
национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1 912,4	1 919,7	7,3	0,4	1 634,1	1 912,7	278,6	17,0	100,0	99,9
национальная экономика	23 831,7	24 810,6	978,9	4,1	16 880,3	24 197,6	7 317,3	43,3	101,5	97,5
жилищно-коммунальное хозяйство	19 518,7	23 764,6	4 245,9	21,7	12 889,3	20 516,9	7 627,6	59,2	105,1	86,3
охрана окружающей среды	190,8	826,3	635,5	в 4,3 раза	182,5	819,9	637,4	в 4,5 раза	429,7	99,2
образование	30 782,3	32 979,7	2 197,4	7,1	29 829,7	32 837,0	3 007,3	10,1	106,7	99,6
культура и кинематография	2 101,5	2 257,8	156,3	7,4	1 800,7	2 250,8	450,1	24,9	107,1	99,7
здравоохранение	13 668,1	16 134,2	2 466,1	18,0	15 999,5	15 851,2	-148,3	-0,9	116,0	98,2
социальная политика	30 169,4	30 934,7	765,3	2,5	29 179,3	30 722,8	1 543,5	5,3	101,8	99,3
физ. культура и спорт	968,9	1 337,2	368,3	38,0	978,2	1 325,4	347,2	35,5	136,8	99,1
средства массовой информации	167,6	188,6	21,0	12,5	170,9	188,6	17,7	10,3	112,6	100,0

обслуживание государственного и муниципально-	1 391,1	228,1	-1 163,0	-83,6	1 089,6	228,1	-861,5	-79,1	16,4	100,0
межбюджетные трансферты	7 072,3	7 413,0	340,7	4,8	6 533,7	7 411,3	877,6	13,4	104,8	100,0

Проанализировав показатели освоения главными распорядителями средств областного бюджета, при общем исполнении – 104,6 % к утвержденному плану на год и 96,9 % к уточненной бюджетной росписи на год, комитет отмечает, что более низкие показатели сложились по следующим главным распорядителям:

- инспекция по охране объектов культурного наследия Архангельской области – 84,8 % к утвержденному плану на год и 84,1 % к уточненной бюджетной росписи на год;
- агентство по развитию Соловецкого архипелага Архангельской области – 89,8 % к утвержденному плану на год и 98,8 % к уточненной бюджетной росписи на год;
- министерство строительства и архитектуры Архангельской области – 106,0 % к утвержденному плану на год и 82,0 % к уточненной бюджетной росписи на год;
- инспекция государственного строительного надзора Архангельской области – 64,6 % к утвержденному плану на год и 100,0 % к уточненной бюджетной росписи на год;
- министерство спорта Архангельской области – 91,5 % к утвержденному плану на год и 99,8 % к уточненной бюджетной росписи на год.

В отчетном периоде реализовывались 23 государственные программы, 1 адресная и 2 программы, отнесенных к иным программам Архангельской области.

В 2022 году 98,7 % – средства, формируемые в рамках государственных, адресных и иных программ Архангельской области, исполнение по которым составило 141 607,7 млн. рублей или 104,5 % к утвержденному плану на год или 97,0 % к уточненной бюджетной росписи на год. Исполнение по адресной программе Архангельской области за отчетный период составило 9 362,2 млн. рублей или 125,1 % к утвержденному плану на год и 78,0 % к уточненной бюджетной росписи на год, по иным программам Архангельской области 365,7 млн. рублей или 99,8 % к уточненной бюджетной росписи на год.

В 2022 году на реализацию 23 государственных программ Архангельской области было направлено 131 879,8 млн. рублей, исполнение по которым составило 103,0 % к утвержденному плану на год и 98,6 % к уточненной бюджетной росписи на год.

Показатель	Областной закон в ред. от 20.12.2022 млн. рублей	Уточненная сводная бюджетная роспись 2022 млн. рублей	Изменение		Исполнение		Изменение		% исполнения за 2022 год (к утвержденному плану на год)	% исполнения за 2022 год (к уточненной бюджетной росписи)
			млн. рублей	%	за 2021 год	за 2022 год	млн. рублей	%		
1	2	3	4=3-2	5=(3/2)*100-100	6	7	8=7-6	9=(7/6)*100-100	10=(7/2)*100	11=(7/3)*100
Государственные программы Архангельской области	127 996,6	133 794,1	5 797,5	4,5	116 918,2	131 879,8	14 961,6	12,8	103,0	98,6
«Развитие здравоохранения Архангельской области»	23 303,2	25 614,4	2 311,2	9,9	25 269,9	25 334,5	64,6	0,2	108,7	98,9
«Развитие образования и науки Архангельской области»	30 581,5	32 570,5	1 989,0	6,5	29 606,2	32 315,5	2 709,3	9,1	105,7	99,2

«Социальная поддержка граждан в Архангельской области»	17 980,2	18 409,7	429,5	2,4	17 388,7	18 319,5	930,8	5,3	101,9	99,5
«Культура Русского Севера»	2 590,9	2 627,9	37,0	1,4	2 150,3	2 620,9	470,6	21,9	101,2	99,7
Развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области	1 414,6	1 529,8	115,2	8,1	1 509,6	1 527,8	18,2	12,1	108,0	99,9
«Обеспечение качественным, доступным жильем и объектами инженерной инфраструктуры населения Архангельской области»	1 794,6	1 626,9	-167,7	-9,3	1 408,7	1 038,8	-369,9	-26,3	57,9	63,8
«Содействие занятости населения Архангельской области, улучшение условий и охраны труда»	1 270,7	1 315,5	44,8	3,5	1 316,5	1 296,9	-19,6	-1,5	102,1	98,6
«Обеспечение общественного порядка, профилактика преступности, коррупции, терроризма, экстремизма и незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ в Архангельской области»	129,6	244,0	114,4	88,3	152,3	226,4	74,1	48,6	174,7	92,8
«Защита населения и территорий Архангельской области от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности на водных объектах»	2 170,8	2 354,8	184,0	8,5	1 818,6	2 346,9	528,3	29,0	108,1	99,7
«Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Архангельской области»	1 485,2	1 866,9	381,7	25,7	501,1	1 857,9	1 356,8	3,7	125,1	99,5
«Экономическое развитие и инвестиционная деятельность в Архангельской области»	722,5	1 136,3	413,8	57,3	647,0	1 133,9	486,9	75,2	156,9	99,8
«Формирование современной городской среды в Архангельской области»	699,0	830,9	131,9	18,8	762,6	828,2	65,6	8,6	118,5	99,7
«Развитие торговли в Архангельской области»	-	-	-	-	5,2	-	-	-5,2	-	-
«Развитие лесного комплекса Архангельской области»	1 765,3	2 032,1	266,8	15,1	1 630,4	2 017,7	387,3	23,7	114,3	99,3

«Развитие энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области»	9 923,1	9 269,8	-653,3	-6,6	7 732,4	9 224,1	1 491,7	19,3	93,0	99,5
«Совершенствование государственного управления и местного самоуправления, развитие институтов гражданского общества в Архангельской области»	1 957,8	1 973,8	16,0	0,8	1 569,8	1 939,7	369,9	23,6	99,1	98,3
«Развитие транспортной системы Архангельской области»	17 916,4	18 356,8	440,4	2,5	11 642,8	17 840,7	6 197,9	53,3	99,6	97,2
«Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага»	425,3	214,6	-210,7	-49,5	156,6	209,8	53,2	33,9	49,3	97,8
«Развитие имущественно-земельных отношений Архангельской области»	-	-	-	-	149,5	-	-	-149,5	-	-
«Управление государственным имуществом и земельными ресурсами Архангельской области»	140,6	147,0	6,4	4,6	-	146,6	146,6	0	104,3	99,7
«Управление государственными финансами и государственным долгом Архангельской области»	8 755,1	7 995,5	-759,6	-8,7	8 072,3	7 990,0	-82,3	-1,0	91,3	99,9
«Комплексное развитие сельских территорий»	438,9	476,4	37,5	8,5	1 058,8	474,6	-584,2	-55,2	108,1	99,6
«Цифровое развитие Архангельской области»	1 103,6	1 397,3	293,7	26,6	873,7	1 396,9	523,2	59,9	126,6	100,0
«Развитие физической культуры и спорта в Архангельской области»	1 018,5	1 386,5	368,0	36,1	1 048,4	1 376,5	328,1	31,3	135,1	99,3
«Молодежь Поморья»	408,9	416,3	7,4	1,8	446,8	415,7	-31,1	-7,0	101,6	99,9

Комитет акцентирует внимание на низкий уровень исполнения двух государственных программ Архангельской области:

«Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага» – 49,3 % к утвержденному плану на год и 97,8 % к уточненной бюджетной росписи на год;

«Обеспечение качественным, доступным жильем и объектами инженерной инфраструктуры населения Архангельской области» – 57,9 % к утвержденному плану на год и 63,8 % к уточненной бюджетной росписи на год.

В целях проведения оценки эффективности государственных программ Архангельской области, разработано Положение об оценке эффективности реализации государственных программ Архангельской области, утвержденное постановлением Правительства Архангельской области от 10.07.2012 года № 299-пп. Согласно данному Положению об оценке, эффективность реализации государственных программ признается:

- высокой, если значение интегрального (итогового) показателя эффективности реализации государственной программы составляет не менее 90 % (14 государственных

программ из 23 (60,9 %));

- средней, если не менее 80 и не более 90 % (8 государственных программ из 23 (34,8 %));

- удовлетворительной, если не менее 70 и не более 80 % (1 государственная программа из 23 (4,3 %)).

Наиболее высокое значение интегрального показателя оценки эффективности реализации государственных программ достигнуто по государственной программе Архангельской области «Цифровое развитие Архангельской области» – 97,6 баллов и «Управление государственными финансами и государственным долгом Архангельской области» – 97,0 баллов.

Наиболее низкие показатели интегральной оценки реализации государственной программы сложились по следующим государственным программам Архангельской области: «Развитие здравоохранения Архангельской области» – 79,3 баллов; «Развитие образования и науки Архангельской области» – 80,5 баллов; «Развитие лесного комплекса Архангельской области» – 82,0 баллов; «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Архангельской области» – 85,1 баллов.

4. Расходы на бюджетные инвестиции за счет всех источников составили **19 411,3 млн. рублей**, что больше расходов за 2021 год на 8 422,1 млн. рублей или на 76,6 %.

1) за счет средств федерального бюджета выделено **7 205,2 млн. рублей**, что больше чем в 2021 году на 1 646,4 млн. рублей или 29,6 %, в том числе на реализацию мероприятий:

ГП РФ «Комплексное развитие сельских территорий» – 241,7 млн. рублей;

ГП РФ «Развитие физической культуры и спорта» – 348,5 млн. рублей;

ГП РФ «Развитие образования» – 1 006,3 млн. рублей;

ГП РФ «Развитие культуры» – 105,0 млн. рублей;

ГП РФ «Развитие энергетики» – 704,8 млн. рублей;

ГП РФ «Развитие здравоохранения» – 2 600,5 млн. рублей;

ГП РФ «Развитие транспортной системы» – 1 336,2 млн. рублей;

ГП РФ «Охрана окружающей среды» – 490,8 млн. рублей;

ГП РФ «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» – 371,4 млн. рублей.

2) за счет средств федерального бюджета – **35,4 млн. рублей**.

3) за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации на реализацию мероприятий по переселению граждан из многоквартирных домов, имеющих угрозу обрушения, в городском округе «Город Архангельск» – **186,8 млн. рублей**.

4) за счет средств областного бюджета выделено **3 975,7 млн. рублей** (в 2 раза больше, чем в 2021 году).

5) за счет средств ПАО «Газпром» в сумме **116,1 млн. рублей**.

6) за средства ГК – Фонда содействия реформированию ЖКХ направлены на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилфонда в сумме **7 690,1 млн. рублей**, что больше чем в 2021 году на 4 917,8 млн. рублей или в 2,8 раза.

7) за счет инфраструктурных бюджетных кредитов – **202,0 млн. рублей**.

Законом Архангельской области от 31.05.2021 г. № 419-26-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О бюджетном процессе Архангельской области» и статью 8.1 областного закона «О реализации полномочий Архангельской области в сфере регулирования межбюджетных отношений» полномочие по утверждению областной адресной инвестиционной программы передано Правительству Архангельской области.

Общий объем расходов по областной адресной инвестиционной программе (далее – ОАИП) на 2022 год утвержден постановлением Правительства Архангельской области

от 24 января 2022 года № 19-пп (в ред. от 09.01.2023 г. № 14-пп) в сумме 11 460,3 млн. рублей, в том числе средства областного бюджета – 3 318,7 млн. рублей.

В рамках ОАИП в 2022 году осуществлялось финансирование строительства и реконструкции 94 объекта. Из них по 42 объектам заказчиками являлись администрации 19 муниципальных образований Архангельской области.

Областная адресная инвестиционная программа за 2022 год исполнена в объеме 10 483,5 млн. рублей или 91,4 % к утвержденному плану на год и к показателям уточненной сводной бюджетной росписи на год.

Причинами неполного освоения средств являются необходимость актуализации проектной документации, экономия, сложившееся по результатам проведения конкурсных процедур.

В отчетном периоде выделенные средства в рамках ОАИП позволили завершить реализацию следующих мероприятий:

вести в эксплуатацию 17 многоквартирных жилых домов для расселения 3,4 тыс. человек из 56,7 тыс. кв. метров аварийного жилья;

вести в эксплуатацию фельдшерско-акушерский пункт в дер. Усачевская Каргопольского района;

завершить 1 этап строительства: Лечебно-диагностического корпуса ГБУЗ АО «Архангельская областная детская клиническая больница им. П.Г. Выжлецова»; школы на 1 600 мест в территориальном округе Майская горка г. Архангельск; пристройки на 200 учащихся к зданию школы в пос. Приводино Котласского района;

вести в эксплуатацию 3 детских сада (в Приморском, Красноборском и Онежском районах);

вести в эксплуатацию школу на 860 мест в г. Котласе и среднюю общеобразовательную школу на 352 учащихся с интернатом на 80 мест в п. Шалакуша;

вести в эксплуатацию спортивный зал «ГАПОУ АО «Каргопольский индустриальный техникум»;

вести в эксплуатацию социально-культурный центр в пос. Лайский Док МО «Приморское» Приморского района;

установить и подключить блочно-модульную станцию холодной воды в дер. Рембуево Холмогорского района;

завершить строительство мостового перехода через реку Устья на км 139 + 309 автомобильной дороги Шангалы – Квазеньга – Кизема;

завершить строительство причального сооружения в д. Патракеевка Приморского района;

завершить комплексное обустройство площадки под компактную жилищную застройку в дер. Бор Няндомского района и дер. Куимиha Котласского района;

завершить мероприятия по строительству объекта «Проектирование и строительство водопровода от дер. Рикасиха до пос. Лайский Док МО Приморское Приморского района;

приобрести 12 жилых помещений для медицинских работников;

приобрести 4 жилых помещений для переселения граждан из жилого дома, расположенного по адресу: г. Онега, ул. Привокзальная, д. 30, корп. А

приобрести 2 аэролодки «Север 750К лонг» для осуществления перевозок пассажиров и багажа.

В составе обозначенных расходов областной адресной инвестиционной программы на 2022 год отмечается низкое исполнение осуществления капитальных расходов в рамках отдельных государственных программ:

«Обеспечение качественным, доступным жильем и объектами инженерной инфраструктуры населения Архангельской области» исполнено 495,7 млн. рублей или 45,8 % к уточненной сводной бюджетной росписи на год;

«Обеспечение общественного порядка, профилактика преступности, коррупции, терроризма, экстремизма и незаконного потребления наркотических средств

и психотропных веществ в Архангельской области» исполнено 149,0 млн. рублей или 89,8 % к уточненной сводной бюджетной росписи на год;

« Развитие здравоохранения Архангельской области» исполнено 3 040,7 млн. рублей или 92,6 % к уточненной сводной бюджетной росписи на год.

5. По итогам 2022 года в дорожный фонд поступило 16 062,7 млн. рублей или 102,2 % к утвержденному плану на год и 100,2 % уточненному плану года, из них средства федерального бюджета 5 855,7 млн. рублей. Основная доля поступлений 47,6 % к общим источникам поступлений – акцизы на нефтепродукты в сумме 7 651,8 млн. рублей, 8,4 % – транспортный налог в сумме 1 349,5 млн. рублей. Кроме того, в дорожный фонд поступили доходы от штрафов за нарушения законодательства РФ о безопасности дорожного движения в сумме 462,2 млн. рублей, безвозмездные поступления от физических и юридических лиц в сумме 150,0 млн. рублей, бюджетные кредиты, предоставляемые из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов в сумме 202,0 млн. рублей и средства от иных источников в сумме 10,5 млн. рублей. Также учтены средства областного бюджета, высвобождаемые в результате снижения объема погашения задолженности Архангельской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, в целях реализации новых инвестиционных проектов в сумме 60,4 млн. рублей и разница между фактически поступившим и прогнозируемым объемом доходов, учитываемых при формировании дорожного фонда в 2021 году в сумме 320,6 млн. рублей.

Исполнение по расходам дорожного фонда составило 15 809,5 млн. рублей или 100,6 % исполнения к утвержденному плану на год и 98,6 % к уточненному плану года, и по отношению к аналогичным расходам за 2021 год увеличились на +5 311,2 млн. рублей.

Расходы дорожного фонда в 2022 году были направлены на реализацию следующих государственных программ Архангельской области:

«Развитие транспортной системы Архангельской области» в сумме 15 720,6 млн. рублей;

«Экономическое развитие и инвестиционная деятельность в Архангельской области» в сумме 60,4 млн. рублей. Средства направлены на реконструкцию участков автомобильной дороги общего пользования местного значения на территории поселка Строитель Плесецкого муниципального округа.

Непрограммные расходы дорожного фонда составили 28,5 млн. рублей, которые направлены на ликвидацию потерь дорожного хозяйства от осенне-весенних паводков и неблагоприятных последствий природного и техногенного характера.

6. В 2022 году Архангельская область участвовала в 10 национальных проектах, мероприятия которых выполняются в рамках реализации 17 государственных программ Архангельской области и 1 адресной программы Архангельской области.

Уточненный план года на реализацию национальных проектов в соответствии с показателями сводной бюджетной росписи составил 29 584,0 млн. рублей, из них: за счет средств федерального бюджета – 12 600,9 млн. рублей (42,6 %), за счет средств Фонда ЖКХ – 11 576,9 млн. рублей (39,1 %).

Общее исполнение по расходам на реализацию национальных проектов за отчетный период составило 26 891,3 млн. рублей или 90,9 % к уточненному годовому плану.

Из 10 приоритетных национальных проектов РФ, предусмотренных к финансированию из областного бюджета в 2022 году, в полном объеме осуществлены расходы только по 6 проектам: «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Культура», «Экология», «Цифровая экономика Российской Федерации», «Производительность труда» и «Образование». Наименьший уровень исполнения фиксируется по национальному проекту «Жилье и городская среда» – 81,6 %.

7. За 2022 год областной бюджет исполнен с превышением расходов над доходами (дефицитом) в сумме -4 527,0 млн. рублей. Источниками его покрытия послужили привлеченные кредиты, временно свободные остатки бюджетных и автономных учреждений Архангельской области и переходящие остатки на едином счете бюджета. За 2022 год дефицит вырос на 814,7 млн. рублей (по итогам 2021 года дефицит составлял - 3 712,3 млн. рублей).

Показатель	Утверждено областным законом		Отклонение	Исполнение		Отклонение
	в ред. от 22.12.2021	в ред. от 20.12.2022		за 2021 год	за 2022 год	
1	2	3	4=3-2	5	6	7=6-3
Дефицит (профицит) областного бюджета	-7 895,9	-9 564,4	1 668,5	-3 712,3	-4 527,0	5 037,4

Остаток на счете по учету средств областного бюджета в Управлении Федерального казначейства по Архангельской области и Ненецкому автономному округу на 1 января 2023 года составил – 3 012,1 млн. рублей, в том числе:

- целевые средства федерального бюджета – 13,4 млн. рублей;
- средства ГК – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – 2 726,5 млн. рублей;
- остатки федеральных целевых дотаций – 22,9 млн. рублей;
- средства областного бюджета – 246,4 млн. рублей;
- остатки целевых безвозмездных поступлений – 2,9 млн. рублей.

Государственный долг Архангельской области за 2022 год увеличился на 3 951,4 млн. рублей или на 9,3 % и по состоянию на 1 января 2023 года составил 46 578,1 млн. рублей, что ниже утвержденного областным законом предела на -5 613,1 млн. рублей. В структуре государственного долга большую часть занимают бюджетные кредиты (82,8 %), коммерческие кредиты составляют 17,2 %.

Показатель	Утверждено областным законом		Размер государственного долга по состоянию		Отклонение	Изменение	
	в ред. от 22.12.2021	в ред. от 20.12.2022	на 01.01.2022	на 01.01.2023		млн. рублей	%
1	2	3	4	5	6=5-3	7=5-4	8=5/4* 100-100
Государственный долг Архангельской области	56 094,5	52 191,2	42 626,7	46 578,1	- 5 613,1	3 951,4	9,3

Уровень государственных долговых обязательств на 1 января 2023 года по отношению к поступившим налоговым и неналоговым доходам областного бюджета за 2022 год составил 55,0 %, и за 2022 он сократился на -1,8 процентных пункта. Уровень государственного долга не превысил предельные значения, установленные дополнительными соглашениями по реструктуризации федеральных бюджетных кредитов (63% к годовому объему доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений).

Показатель	2021 год	2022 год	отклонение
Государственный долг, млн. рублей	42 626,7	46 578,1	3 951,4
Собственные доходы, млн. рублей	75 077,3	84 636,2	9 558,9
% государственного долга	56,8	55,0	-1,8

Государственный внутренний долг Архангельской области, млн. рублей

Вид долговых обязательств	на 01.01.2022		на 01.01.2023		Изменение (+/-)	
	млн. руб.	% к итогу	млн. руб.	% к итогу	млн. руб.	%
Кредиты кредитных организаций	14 850,0	34,8	8 000,0	17,2	- 6 850,0	-46,1
Бюджетные кредиты	27 776,7	65,2	38 578,1	82,8	10 801,4	38,9
Государственные гарантии	0	0	0	0	0	0
Итого	42 626,7	100	46 578,1	100	3 951,4	0

За отчетный период наблюдается сокращение долговых обязательств по коммерческим кредитам на -6 850,0 млн. рублей и рост долговых обязательств, в виде бюджетных кредитов на +10 801,4 млн. рублей за счет привлечения в июне 2022 года бюджетного кредита из федерального бюджета в сумме 10 599,4 млн. рублей для погашения долговых обязательств субъекта РФ и муниципальных образований по рыночным заимствованиям (из них МО – 1 599,4 млн. рублей).

Общий объем привлеченных бюджетных кредитов за 2022 год составил 27 952,3 млн. рублей. Сумма погашения бюджетных кредитов в 2022 году составила 17 151,0 млн. рублей. В результате по состоянию на 1 января 2023 года долговые обязательства Архангельской области в виде бюджетных кредитов сложились по двенадцати соглашениям с Минфином России на общую сумму 38 578,1 млн. рублей.

В течение отчетного периода объем привлечения кредитов кредитных организаций составил 21 800,0 млн. рублей, объем погашения обязательств по кредитным договорам составил 28 650,0 млн. рублей. Таким образом, с учетом переходящего остатка на 1 января 2022 года (14 850,0 млн. рублей), задолженность по коммерческим кредитам на 1 января 2023 года составила 8 000,0 млн. рублей.

По состоянию на 1.01.2023 года средневзвешенная ставка по непогашенным кредитам от кредитных организаций составила в размере 6,56 % годовых, что на 0,38 процентных пункта выше соответствующего показателя на 1 января 2022 года (6,19 %).

На 1 января 2023 года обязательства в виде государственных гарантий и негосударственных ценных бумаг у Архангельской области отсутствуют.

Первоначально бюджетные ассигнования на 2022 год на обслуживание долговых обязательств законом о бюджете были утверждены в сумме 3 274,8 млн. рублей. В течение 2022 года указанные ассигнования были уменьшены на 1 883,3 млн. рублей или на 57,5 %. В результате бюджетные ассигнования на обслуживание государственного долга Архангельской области по состоянию на 31 декабря 2022 года утверждены законом о бюджете в сумме 1 391,1 млн. рублей.

Сводной бюджетной росписью областного бюджета на 2022 год ассигнования на обслуживание государственного долга Архангельской области утверждены в сумме 228,1 млн. рублей, что на 1 163,0 млн. рублей (-83,6 %) меньше показателей закона о бюджете.

Расходы на обслуживание государственного долга в отчетном периоде произведены на сумму 228,1 млн. рублей или 100,0 % к утвержденным показателям сводной бюджетной росписи. По сравнению с 2021 годом расходы на обслуживание долговых обязательств сократились на -861,5 млн. рублей или на 79,1 %.

В 2022 году субъекты Российской Федерации были освобождены от погашения реструктурированной задолженности по бюджетным кредитам, а срок указанного погашения перенесен на 2029 год. В результате высвобожденные средства областного бюджета в сумме 827,5 млн. рублей были направлены на другие первоочередные нужды.

Реструктуризация задолженности по бюджетным кредитам, привлечение бюджетных кредитов в целях погашения коммерческих кредитов и краткосрочных казначейских кредитов, а также использование неизрасходованных средств, переданных

в виде субсидий государственным учреждениям Архангельской области, позволили оптимизировать расходы на обслуживание государственного долга, обеспечить устойчивость и сбалансированность областного бюджета.

8. Поправок на законопроект от субъектов права законодательной инициативы не поступило.

9. Контрольно-счетной палатой Архангельской области подготовлено заключение по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета Архангельской области за 2022 год. Представленный отчет в целом соответствует нормам бюджетного законодательства.

Контрольно-счетная палата Архангельской области отмечает следующие положительные показатели в развитии региона в 2022 году: прирост индексов производств: добыча полезных ископаемых (+0,5 %), производство напитков (+5,7 %), производство химических веществ и химических продуктов (+0,2 %), ввод в действие жилых домов в объеме 426,4 тыс.кв.м общей площади (+0,9 % к прошлому году), снижение уровня безработицы на 29,3 %, рост среднемесячной заработной платы одного работника на 10,1 %.

В отчетном году деятельность производств постепенно восстанавливается, доля прибыльных организаций увеличивается. Динамика снижения численности хозяйствующих субъектов и индивидуальных предпринимателей замедлилась. Сохранена позиция региона в категории «Регионы со средним уровнем инвестиционной привлекательности».

Однако по итогам года установлены и отрицательные показатели: снижение индекса промышленного производства на 5,9 %, снижение индекса производства в обрабатывающих производствах в целом на 7,1 % (по основным видам деятельности: производство пищевых продуктов – на 2,7 %, обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки... – на 16,5 %, производство машин и оборудования – на 44,0 %, производство прочих транспортных средств и оборудования – на 3,7 %).

Индексы потребительских цен увеличились по всему наблюдаемому перечню продовольственных товаров, из них лидируют: масло сливочное и подсолнечное, сахар-песок, макаронные изделия. По росту индексов потребительских цен на непродовольственные товары лидируют: электротовары и другие бытовые приборы, табачные изделия.

Численность постоянного населения Архангельской области (без НАО) ежегодно сокращается. По состоянию на 1 января 2023 года численность постоянного населения Архангельской области (без НАО) по предварительным статистическим данным уменьшилась за год на 10,3 тыс. чел. (-1,1 %) и составляет 1 069,8 тыс. чел. Миграционный отток за год составил 2 764 человека, что больше, чем в прошлом году (2 077 человека).

Контрольно-счетная палата Архангельской области отмечает, что, несмотря на общее исполнение областного бюджета за 2022 год на уровне 96,9 % к показателям сводной бюджетной росписи, по ряду направлений расходов отсутствуют кассовые выплаты либо расходы произведены на низком уровне.

По данным отчета дебиторская задолженность по доходам и платежам, администрируемым УФНС по Архангельской области и НАО, по состоянию 31 декабря 2022 года составляет 2 118,9 млн. рублей, в том числе просроченная дебиторская задолженность – 1 412,9 млн. рублей. По сравнению с показателями на начало года в целом дебиторская задолженность увеличилась на 1 345,0 млн. рублей или в 2,7 раза, сумма просроченной дебиторской задолженности увеличилась на 641,1 млн. рублей или в 1,8 раза.

Основную долю в общей сумме дебиторской задолженности на 1 января 2023 года составляет задолженность по налогам на прибыль и имущество организаций, транспортному налогу, что в целом составляет 1 586,1 млн. рублей (74,9 %). Просроченная дебиторская задолженность в части указанных налогов на 1 января 2023 года составляет 1 386,8 млн. рублей (98,2 %), превысив показатели на начало года на

651,8 млн. рублей или в 1,8 раза. В целом сложившиеся показатели просроченной дебиторской задолженности на 1 января 2023 года свидетельствуют о наличии потенциальных резервов при исполнении доходной части областного бюджета.

Дебиторская задолженность на 1 января 2023 года в государственных бюджетных и автономных учреждениях, согласно отчетам по форме 0503769 составила 26 912,8 млн. рублей и за 2022 год она увеличилась на 3 837,4 млн. рублей или на 16,6 %. Из общей суммы дебиторской задолженности, просроченная дебиторская задолженность учреждений на 1 января 2023 года составила 81,3 млн. рублей, которая за 2022 год сократилась на 33,1 млн. рублей или на 28,9%.

Кредиторская задолженность на 1 января 2023 года в государственных бюджетных и автономных учреждениях, согласно отчетам по форме 0503769 составила 6 303,5 млн. рублей, которая уменьшилась за 2022 год на 60,7 млн. рублей или на -1,0 %. Из общей суммы кредиторской задолженности, просроченная кредиторская задолженность в учреждениях на 1 января 2023 года составила 0,2 млн. рублей, и она за 2022 год сократилась на 5,6 млн. рублей или на -96,5 %. За 5 лет объем просроченной кредиторской задолженности государственных учреждений сократился с 317,4 млн. рублей до 0,2 млн. рублей.

Реализация отдельных мероприятий ОАИП осуществляется в сроки, не соответствующие прогнозным срокам начала и окончания их реализации, предусмотренных ОАИП. В анализируемом периоде в государственные контракты, заключенные с целью строительства объектов, предусмотренных ОАИП на 2022 год, вносились многочисленные изменения в части проектно-сметной документации, что негативно влияет на результат исполнения ОАИП. Проектно-сметная документация, применяемая на объектах строительства, имеет многочисленные недоработки: несоответствие разделов проектной документации; несоответствие сметной документации утвержденным проектам; некачественное выполнение изыскательских работ, некорректные технические условия на присоединение к наружным сетям ресурсоснабжающих организаций и отсутствие в составе сводного расчета ОКС затрат на технологические присоединения.

По результатам проведенной экспертизы контрольно-счетная палата Архангельской области предлагает Правительству Архангельской области и исполнительным органам государственной власти Архангельской области принять следующие меры:

1. по сокращению просроченной дебиторской задолженности по налоговым и неналоговым доходам областного бюджета, в том числе активизировать ведение претензионной работы в отношении неплательщиков;
2. по обеспечению сопоставимости показателей государственных программ Архангельской области с показателями документов стратегического планирования, в том числе Лесного плана Архангельской области;
3. по повышению качества планирования результатов реализации государственных программ Архангельской области, не допуская завышения оценки эффективности их реализации;
4. по достижению показателей, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», в части доведения средней заработной платы отдельных категорий работников государственных медицинских организаций Архангельской области, государственных образовательных организаций Архангельской области, а также организаций социального обслуживания населения Архангельской области до установленных значений;
5. по усилению контроля за качеством проектных и изыскательских работ и соответствием сметной документации утвержденным проектам с целью повышения своевременности и результативности исполнения плановых показателей ОАИП;

6. по усилению контроля за ведением заказчиками претензионной работы (в том числе за счет сумм обеспечения исполнения контракта, находящихся во временном распоряжении заказчика) в связи с несвоевременным исполнением обязательств подрядчиками, а также контроля за своевременным возмещением подрядчиками предъявленных к ним штрафных санкций в ходе реализации ОАИП;

7. по дополнению отчета об исполнении ОАИП информацией по исполнению мероприятий программы с учетом фактических достижений результатов, на которые направлены инвестиции, со ссылкой на исполняемые в целях реализации данных мероприятий контрактов (договоров);

8. по усилению контроля за исполнением государственных контрактов, заключенных в целях реализации мероприятий государственной программы «Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага» в части исполнения графиков выполнения работ на объектах строительства, а также соблюдения сроков выполнения проектных работ;

9. по определению заказчика (исполнителя) уполномоченное профильное учреждение с функциями заказчика или строительного контроля либо наделению функциями строительного контроля государственное казенное учреждение Архангельской области «Главное управление капитального строительства» в отношении мероприятий по проведению капитального ремонта объектов образования, здравоохранения, культуры стоимостью более 50,0 млн. рублей;

10. по контролю и обеспечению результативности использования субсидий на реализацию мероприятий в сфере обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами. Обеспечить принятие мер, установленных Правилами и соглашениями в случае нарушения обязательств по достижению значений результатов использования указанных субсидий и соблюдения их целевой направленности;

11. по обеспечению повышения должного контроля со стороны Совета директоров АО «АрхоблЭнерго» и профильных министерств (министерства имущественных отношений Архангельской области и министерства ТЭК и ЖКХ Архангельской области) за ходом санации финансового положения Общества, повышения финансовой устойчивости предприятия, его платежеспособности за счет принятых управленческих решений в связи с системным «пополнением оборотных средств» Общества за счет средств областного бюджета;

12. по обеспечению увязки результатов реализации мероприятий государственной программы Архангельской области «Развитие транспортной системы Архангельской области», утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 8 октября 2013 года № 463-пп, по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения в муниципальных образованиях Архангельской области и объемов выполненных работ по ремонту указанных автомобильных дорог (протяженность и площадь).

Комитет, рассмотрев отчет об исполнении областного бюджета за 2022 год, рекомендует Правительству Архангельской области учесть замечания, отраженные в заключении контрольно-счетной палаты Архангельской области по результатам внешней проверки и рекомендации, принятые на депутатских слушаниях на тему «О проекте областного закона «Об исполнении областного бюджета за 2022 год».

На основании вышеизложенного, комитет по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике рекомендует депутатам принять указанный проект областного закона на сорок пятой сессии Архангельского областного Собрания депутатов седьмого созыва в первом и во втором чтениях.

Председатель



С. В. Моисеев